

Protokół nr 4/2023 z posiedzenia Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia z 17 maja 2023 r., godz. 16:00, Wydział Partycypacji Społecznej, ul. Zapolskiej 4.

W posiedzeniu wzięli udział członkowie Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia, powołani na podstawie zarządzenia nr 9197/22 Prezydenta Wrocławia z dnia 20 grudnia 2022 r. w składzie:

1. Przedstawiciele Prezydenta Wrocławia:
 - a) Jacek Pluta,
 - b) Sebastian Wolszczak,
 - c) Seweryn Chwałek;

2. Przedstawiciele jednostek pomocniczych Wrocławia:
 - a) Jolanta Niezgodzka
 - b) Michał Kwiatkowski,
 - c) Barbara Choinka,
 - d) Małgorzata Burnecka,
 - e) Maciej Skórzyński.

W posiedzeniu uczestniczył także dr hab. Jerzy Korczak prof. UW, Edyta Ruszkiewicz oraz Malwina Szymanek.

Przebieg posiedzenia:

1. Na początku posiedzenia Jacek Pluta - przewodniczący Zespołu:
 - przedstawił efekty prac Zespołu ds. reformy ustroju samorządowych jednostek pomocniczych we Wrocławiu na lata 2019-2021;
 - nawiązując do zapisów zarządzenia nr 8266/22 Prezydenta Wrocławia z dnia 29 lipca 2022 r. w sprawie Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia (dalej: Zespół), przytoczył zasady organizacji jego pracy, dotychczas podjęte oraz planowane do realizacji działania;
 - przedstawił oraz przywitał dr hab. Jerzego Korczaka prof. UW, którego opinia prawna na temat reformy ustroju jednostek pomocniczych Wrocławia stanowiła przedmiot rozważań podczas posiedzenia Zespołu.
2. Dr hab. Jerzy Korczak prof. UW jako ekspert omówił kierunki prac nad zapisami statutu miasta w zakresie jednostek pomocniczych gminy. Przedstawił główne

zagadnienia prawne wymagające wszechstronnej analizy w związku z planowaną do przeprowadzenia reformą ustroju jednostek pomocniczych Wrocławia.

W szczególności poruszył kwestie dotyczące:

- granic pomocniczości organów jednostek pomocniczych względem organów gminy;
- granic swobodnego uznania w zakresie dekoncentracji kompetencji;
- możliwość tworzenia wielopoziomowych struktur.

Wnioski z posiedzenia Zespołu:

1. Gmina jest następstwem a zarazem przejawem decentralizacji władzy publicznej. Możliwe jest zastosowanie w jej granicach dekoncentracji terytorialnej. Jednostki pomocnicze gminy (JPG) są wynikiem dekoncentracji terytorialnej jako jednego z rodzajów dekoncentracji rozumianej w naukach administracyjnych jako typ rozwiązania organizacji wewnętrznej administracji publicznej, natomiast nie są efektem decentralizacji. Nie jest bowiem właściwe wskazywanie na proces dekoncentracji terytorialnej gminy jako przejaw realizacji zasady pomocniczości (subsydiarności), która wiąże się właśnie z decentralizacją.
2. Pomocniczość jest związana z wykonywaniem zadań „najbliższej obywatela”. Może być realizowana w modelu autarkicznym lub outsourcingowym co do zasady jest kwestią techniczną - sposobem wykonywania zadania, który nie ma nic wspólnego z pomocniczością.
3. Powierzenie zadań JPG nie jest dowolne, nawet w zakresie zadań własnych gminy. Zwyczajowo przyznawane jednostkom zadania o charakterze opiniodawczym i wnioskodawczym nie mogą naruszać ustawowych regulacji w zakresie opiniowania, np. nie można upoważnić JPG do opiniowania Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego.
4. Nie jest konieczne dzielenie całego terytorium gminy na jednostki. Jeśli jednak są tworzone, to nie muszą być one tożsame. Dopuszcza się równoległy podział miasta na dzielnice i osiedla, np.:
 - zastosowanie wielostopniowości (dwustopniowość) – całe miasto podzielone na dzielnice a w ich ramach działałyby osiedla (w statutach dzielnic można by przekazać niektóre z kompetencji Rady Miasta oraz Prezydenta; osiedla miałyby kompetencje opiniodawczo-wnioskodawcze);

- podział części miasta na osiedla oraz dzielnice, w ramach których wyznaczono by jednostki niższego rzędu.

Na tym posiedzenie zakończono.

Jacek Pluta

Przewodniczący Zespołu

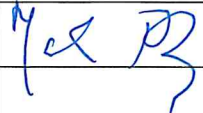
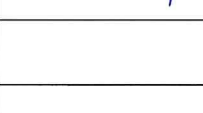

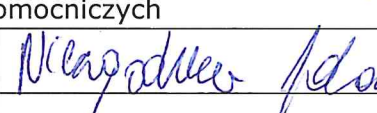
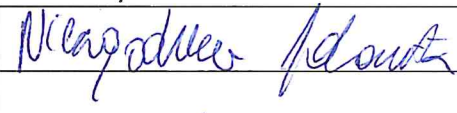
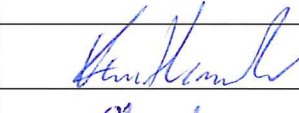
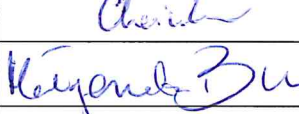
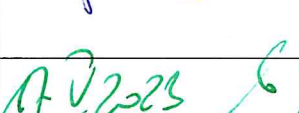
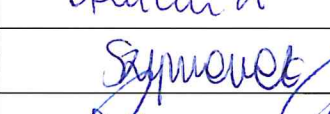
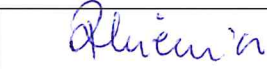
Protokół sporządziła

Paulina Olejniczak-Brząkała

Załącznik:

1. Lista obecności uczestników spotkania.

Lista obecności osób uczestniczących w dniu 17.05.2023 r. w spotkaniu
Zespołu ds. reformy jednostek pomocniczych Wrocławia

Lp.	Imię i nazwisko	Podpis
Przedstawiciele Prezydenta Wrocławia		
1.	Jacek Pluta	
2.	Łukasz Olbert	
3.	Bohdan Aniszczyk	
4.	Andrzej Kubica	
5.	Sebastian Wolszczak	
6.	Seweryn Chwałek	
Przedstawiciele jednostek pomocniczych		
7.	Jolanta Niezgodzka	
8.	Krzysztof Mazurkiewicz	
9.	Michał Kwiatkowski	
10.	Barbara Choinka	
11.	Małgorzata Burnecka	
12.	Anna Pietrońska	
13.	Maciej Skórzyński	
Goście		
14.	Edyta Ruszniewicz	
15.	Kalwina Symonek	
16.	JERZY KORCZAK	
17.		
18.		
19.		
20.		